Salta, 15 FEB 2024

RESOLUCIÓN ENTE REGULADOR N°

VISTO: 00194/24

El Expte. Ente Regulador N° 267- 60125/23, caratulado: "ENTE REGULADOR – Gcia. Agua Potable y Saneamiento – RECLAMOS POR PÉRDIDA DE AGUA (USUARIOS N° 40.157 Bº MIGUEL ORTÍZ Y Nº 62.546 DE Bº 20 DE FEBRERO) – SALTA CAPITAL"; el Acta de Directorio N° 10 / 24, y

CONSIDERANDO:

Que mediante Resolución Ente Regulador N° 1.658 /23 (fs.25/28), de fecha 04 de Diciembre 2023 se inició un Procedimiento de Aplicación de Sanciones (en adelante, "P.A.S.") en contra de la Prestadora CoSAySa., por encontrarse incursa "*prima facie*" en los supuestos de incumplimientos previstos en los artículos 6°, 7°, 26 –incisos a y b, 68 y 74, del Marco Regulatorio, Decreto Nº 3652/10 y el arts. 7° y 15 del Reglamento Procedimental para el Tratamiento de Reclamos (Res. ENRESP Nº 913/15 – hoy Res. ENRESP N° 1200/23).

Que la mencionada imputación se originó a raíz de la falta de cumplimiento al deber de aportar una solución definitiva a los reclamos interpuestos por los 2 (dos) usuarios de referencia.

Que a fin de encontrar una solución definitiva, la GAPyS remite el expediente al Área Jurídica del Organismo, en donde se analiza lo actuado y se concluye que la conducta desplegada por la Prestadora vulneraba "prima facie" lo prescripto por la normativa precedentemente citada.

Que en consecuencia, el Ente Regulador de los Servicios Públicos dicta la Resolución señalada, cuya parte resolutiva dispuso: *"...ARTÍCULO 1º: INICIAR un Procedimiento de Aplicación de Sanciones (P.A.S) en contra de CoSAySa S.A. (conf. art. 104 y 106 Decreto N° 3652/10); por encontrarse la misma, prima facie, incursa en incumplimiento a lo previsto por los artículos 6°, 7°, 26 -inc. a) y b), 68 y 74 todos del Decreto N° 3652/10 (Marco Regulatorio para la Prestación de los Servicios Sanitarios) y arts. 7° y 15 del Anexo de la Resolución ENRESP N° 1200/23 ("Reglamento Procedimental para el Tratamiento de Reclamos), y en los referentes al*

deber de brindar una correcta y oportuna atención técnica, en los plazos y formas que éste le indique; ello así en los términos y por los motivos expuestos en los considerandos de la presente Resolución. ARTÍCULO 2º: EMPLAZAR a CoSAySa, para que en el término de diez (10) días de notificada la presente, acompañe informe exhaustivo de todas las circunstancias de hecho y de derecho que estime correspondan a su descargo, por los motivos expuestos en los considerandos de la presente Resolución. ARTÍCULO 3°: ORDENAR a la Prestadora para que en el mismo plazo del artículo precedente remita a este Ente Regulador la información solicitada oportunamente respecto del tratamiento dado a los reclamos formulados por los usuarios y las constancias de su cumplimiento. Ello por los motivos expuestos en los considerandos de la presente Resolución. ARTÍCULO 4º: NOTIFICAR, Registrar y oportunamente Archivar."

Que a fs. 29, con fecha 17/11/23, mediante **nota Nº 3.349** la Prestadora informa lo siguiente:

- **Usuario Nº 40.157 – Pje. Cap. Justo Bermúdez Nº 2810 – Bº Miguel Ortíz.** Se informa que el día 13 del corriente mes, personal operativo de la División Aguas, efectuó las intervenciones pertinentes en atención al servicio, procediendo a realizar apertura en calzada de hormigón, reparando pérdida de agua en cañería de conexión domiciliaria c/OT Nº1766398, quedando pendiente la reposición.
- **Usuario Nº 62.546 – Maipú Nº 945 – Bº 20 de Febrero.** Se programó intervención c/OT 1749732.Se informará una vez ejecutados los trabajos.

Que con fecha 18/12/23 (fs. 30), y a través de **nota Nº 3.349/23,** COSAYSA adjunta información complementaria respecto del **usuario Nº 62546**, en lo que refiere al reclamo por pérdida de agua en calle Maipú Nº 945 – Bº 20 de Febrero. En ese sentido comunica que personal operativo de la División Aguas, en intervención al servicio, efectuó verificaciones en la zona, observando la existencia de pérdida en calzada c/OT 1749732.

Que con fecha 22 de Diciembre de 2023, se notifica a la Prestadora mediante Cédula de Notificación que se adjunta a fs.32.

Con nota N° 41/2024 de fecha 08 de Enero de 2.024, la Prestadora evacúa su descargo, el que luce agregado entre fs. 33/34.

Que la Resolución impugnada, resumió cada reclamo y dejó constancia de las fechas de inicio de cada uno, adjuntando la documentación pertinente de todas y cada una de las intervenciones que se llevaron adelante por parte de Personal Técnico de este Organismo.

Que a los fines de desvirtuar los argumentos esgrimidos por COSAYSA en su descargo, debemos meritar entonces lo informado por el Área Técnica antes del inicio de este proceso, donde emite una opinión final de todo lo actuado. La situación puede resumirse del siguiente modo:

- **Usuario N° 40157 - B° Miguel Ortíz:** Cantidad de días que Cosaysa demoró en dar atención al reclamo por pérdida de agua en calzada: **154 días** (08/06/23 – 09/11/23.

- **Usuario N° 62546 - B° 20 de Febrero:** Cantidad de días que Cosaysa se encuentra demorando la atención del reclamo por reparación de la pérdida: **104 días,** desde el 28/07/23, fecha que inicia el reclamo por pérdida de agua, hasta el 09/11/23.

Que entrando en el análisis del descargo, la COSAYSA, representada por los Dres. Marcelo Cerdeyro y Priscila Colque Sosa, solicitan se desestime la imputación en los términos de los artículos 35 y 61 de la Ley de Procedimientos Administrativos de la Provincia de Salta (Ley N° 5.348/78).

Que entienden haber dado cumplimiento a nuestros requerimientos y que las "órdenes de trabajo" incorporadas, dan cuenta de ello. Agregan que se explicaron en detalle los trabajos llevados adelante para cada reclamo, adjuntando la documentación pertinente para cada uno de ellos. Entiende que este Organismo no tuvo en cuenta que las dilaciones se deben a causas razonables y justificadas que hacen al retardo de la atención a los reclamos realizados por los usuarios. Consideran que la Resolución debe dejarse sin efecto ya que se encuentra viciada.

Además entiende que, como lo ve reflejado, se han ejecutado diversos trabajos para superar los reclamos. Por tal motivo denuncia como abusivo el procedimiento.

Que subsidiariamente, y para la hipótesis de que este Organismo insista con la sanción, solicita se valoren las pautas brindadas por el Art. 108 del Marco Regulatorio y en consecuencia se aplique la menor de ellas, de conformidad con el inc.

f) del mencionado artículo. Formula reservas recurrir en los términos del art. 14 de la Ley 48 y de Inconstitucionalidad.

Que a fs. 35 se agrega Acta de Constatación de fecha 12 de Enero de 2024 que informa que respecto del **Usuario N° 40157** falta tapar pozo y reponer calzada (sin señalización) y con relación al **Usuario N° 62546,** pozo en calzada con agua, sin señalización sobre calle Tomás Guido esq Maipú 945.

Que a fs. 38 se incorpora Acta de Constatación de fecha 16 de Enero de 2024 que verifica que respecto del **Usuario N° 62546** continúa el pozo con agua y falta reponer calzada.

A fs.40 se emite un Informe Técnico que da cuentas del estado de los reclamos: **a) Usuario N° 40157 – B° Miguel Ortíz** (Pje. Bermúdez 2810) Trabajos pendientes al momento de emitir la Resolución Ente Regulador N° 1658/23: **Reparar pérdida de agua en calzada (pozo con pérdida).** *Personal Técnico del Ente Regulador verifica el 12/01/24 pozo sin pérdida de agua.* ***Falta tapar pozo y reponer calzada sin señalización,*** **b) Usuario N° 62546 – B° 20 de Febrero** (Maipú 945). Trabajos pendientes al momento de emitir Resolución N° 1658/23. **Reparar pérdida de agua en calzada.** Personal Técnico del ENRESP verifica el 12/01/24 y 16/01/24 pozo de agua en calzada con pérdida de agua sin señalizar (ubicación Pje. Tomás Guido esq. Maipú) (fs. 35, 37 y 38/39). Pendientes. **Falta reparar pérdida de agua en pozo ubicado en calzada. El lugar se encuentra sin señalización y falta reponer escombros**.

Que llegados a este punto, cabe hacer alusión a lo dispuesto por el art. 7° y 15° de la Resolución ENRESP N° 913/15 (hoy Resolución ENRESP N° 1.200/23), que apuntan a lograr una solución integral y definitiva a cada uno de los reclamos.

Que mientras el **art. 7°** reza textualmente que: *"...La Prestadora deberá tramitar, resolver y notificar al Usuario fehacientemente lo resuelto, en un plazo no mayor a treinta (30) días, a cuyo fin emitirá una decisión debidamente fundada*", el **art. 15.2** del Reglamento Procedimental para el Tratamiento de Reclamos, señala: *"... En el caso de reclamos y/o denuncias por pérdidas de agua o desbordes cloacales en la vía pública, la Prestadora deberá proceder a su atención y solución dentro de las doce (12) horas de haber tomado conocimiento del reclamo o hecho, lo que ocurra primero."*

Que del cotejo efectuado para los reclamos, surge nítidamente que ninguno de ellos fue atendido dentro del plazo que indica la norma. Por si esto fuera

poco, ni aún después del descargo, pudo culminar con las tareas que faltaban (todavía no existen constancias en el expediente de dichos extremos - fs.36/37/39)

Que en conclusión surge del Informe Técnico final que al momento de dar inicio al Proceso Sancionatorio, los reclamos estaban sin resolverse y llevaban mucho tiempo sin ser atendidos.

Que por tal motivo no podemos interpretar que los reclamos se trataron adecuadamente y deslindar de responsabilidad a COSAYSA. De este modo se burlaría fácilmente el sentido de la norma. Resulta un absurdo interpretar que el trabajo de "reacción" a cada una de las intimaciones del Regulador, la libere de sus compromisos y que los Reclamos sean resueltos con grandes demoras mientras usuarios desesperados, esperan de una intervención eficaz y oportuna.

Que respecto a las demoras, sabemos que se regula un servicio que atraviesa por muchas dificultades, pero eso no significa que puedan tolerarse situaciones "sine die" o eternas. Los usuarios inician sus Reclamos en la Empresa, con la expectativa de una respuesta inmediata, o por lo menos dentro de plazos razonables. Nótese que la primera nota dirigida al Gerente de Operaciones de la Empresa data del 09 de Octubre de 2.023.

Que los criterios de objetividad y razonabilidad existen para ambas partes y no solamente para la Prestadora como injustamente ésta pretende.

Que el Área Jurídica, concluye entonces, que ha quedado constatado el incumplimiento por parte de COSAYSA de proveer un servicio técnico y comercial de calidad, conforme lo establecido por la normativa vigente y en especial por lo reglado en el art. 6° del Marco Regulatorio, el cual establece las condiciones de Prestación del Servicio: **art. 6°**: *"Los Servicios Sanitarios deben ser prestados en condiciones que aseguren su continuidad, regularidad, cantidad, calidad y generalidad, de manera tal que se garantice su* ***eficiente prestación a los Usuarios****..."*. (Lo resaltado nos pertenece).

Que el **art. 26** del mismo cuerpo normativo, enuncia los derechos que asisten a los usuarios: "... *a) Exigir al PRESTADOR de los servicios, cualquiera sea éste, la prestación de los mismos de acuerdo con los niveles establecidos en el presente Marco Regulatorio y en las demás normativas vigentes. b) Reclamar ante el PRESTADOR por deficiencias en la prestación de los servicios y* ***obtener del mismo***

una respuesta completa y fundada, y la solución oportuna y adecuada de las deficiencias." (Lo resaltado es nuestro).

Que así las cosas, se observa que de la simple lectura y mínima interpretación de la normativa transcripta, surge la obligación de la Empresa de prestar eficientemente el servicio, brindando una oportuna y adecuada solución a los reclamos planteados y a los requerimientos de este Organismo. No se colige entonces oscuridad alguna en dicho conjunto normativo, surgiendo del mismo claramente la obligación que pesa sobre la Prestadora de poner en movimiento todos aquellos medios necesarios para accionar oportunamente, cuando así se lo requiera.

Que tanto los reclamos de pérdidas de agua como aquellos que corresponden a desbordes cloacales, elevan el riesgo de otro tipo de enfermedades (dengue, bacterias, virus, etc), de allí la necesidad de que sean reparadas en el menor tiempo posible y sin demora alguna.

Que en ese orden, surge prístina la falta de diligencia a la hora de dar una solución efectiva a los reclamos formulados por los usuarios por lo que es oportuno resaltar lo establecido en el art.104 del mencionado Marco Regulatorio: "*...el incumplimiento por parte del Prestador de las obligaciones establecidas en el presente marco y de todas aquellas que se dictasen en su consecuencia, que no tuvieran una sanción específica, lo hará pasible de ser sancionado con apercibimiento, multa y/o rescisión*".

Que por su parte el art. 105 del mismo Marco especifica que: "... *(c) la aplicación de la sanción no eximirá al Prestador de sus obligaciones. A tales efectos, al notificar la sanción se intimará al cumplimiento de la obligación, en el plazo razonable que se le fije y bajo apercibimiento de nuevas sanciones y/o de la aplicación de astreintes. (d) El ENRESP podrá interponer sanciones pecuniarias compulsivas y progresivas (astreintes), teniendo en cuenta la entidad del infractor, los perjuicios causados y demás circunstancias del caso. El monto de las mismas será graduado por el ENRESP de acuerdo a las pautas interpretativas establecidas en el presente capítulo...*".

Que a los efectos de la determinación del monto de la sanción a aplicar por los incumplimientos a las obligaciones enunciadas, se tienen en consideración los criterios establecidos en el art. 31 "*in fine*" de la Ley Nº 6.835, como así también a las facultades del Ente Regulador para graduarlas y aplicarlas. a saber: *"Régimen*

Contravencional y Sanciones: Cada una de las violaciones o incumplimientos de la presente ley y de sus reglamentaciones serán sancionados con: a) Apercibimiento, b) Multa, c) Suspensión del servicio, d) Inhabilitación, e) Revocación de la licencia, f) Revocación de la concesión. ***Las sanciones serán aplicadas y razonablemente graduadas por el Ente en función de la naturaleza del acto o hecho punible, antecedentes del infractor en cuanto a su grado de observancia del ordenamiento, antecedentes en materia de quejas o reclamos de los usuarios, y la incidencia de la infracción con relación a la prestación del servicio".***

Que asimismo el art. 108 del Marco Regulatorio citado, al tratar las pautas de interpretación para la graduación de sanciones, dispone que –sin perjuicio de lo establecido en el art.31, último párrafo de la Ley N° 6.835 -mencionado en el párrafo anterior- las mismas deberán graduarse teniendo en cuenta las siguientes circunstancias: *"(a) La gravedad y reiteración de la infracción. (b) El grado de afectación al interés Público. (c) Los perjuicios que ocasiona la infracción al servicio, las instalaciones, los usuarios o terceros. (d) El grado de negligencia, culpa o dolo del o de los infractor/es. (e) La diligencia puesta de manifiesto en subsanar los efectos del acto u omisión imputada. (f) Se sancionará con apercibimiento toda infracción de carácter leve del Prestadora a las obligaciones impuestas en el Marco Regulatorio y en la normativa aplicable, que no tenga un tratamiento sancionatorio más grave".*

Que en conclusión, desde el punto de vista formal se ha garantizado el pleno ejercicio del derecho de defensa de la Prestadora, el cual se ha materializado tomando vista de la imputación y formulando el descargo pertinente, materia de análisis del presente.

Que en ese orden y en cumplimiento a los principios de razonabilidad y proporcionalidad que deben respetarse al ejercer estas facultades discrecionales de la Administración; habiéndose constatado en autos incumplimientos por parte de la Prestadora no solo a lo dispuesto por los artículos 6°, 7° y 26 inc. a), b) del Marco Regulatorio (Decreto N° 3652/10) sino también a los art. 7° y 15.2 del Anexo de la Resolución Ente Regulador N° 913/15, considerando que CoSAySa. no ha aportado en su descargo, elementos que desvirtúen la imputación de dichos incumplimientos; teniendo presente las facultades conferidas a este Ente Regulador, que en situaciones similares ha adoptado idénticos parámetros al momento de cuantificar una sanción; el Área Jurídica entiende que corresponde **SANCIONAR** a CoSAySa **con una multa**

valuada en la suma de $80.000 (Pesos ochenta mil). El monto guarda relación con que a la fecha todavía no existen certezas sobre la conclusión de uno de los reclamos.

Que es de hacer notar que el criterio adoptado por este Organismo para cuantificar el importe de las multas ha sido también convalidado en innumerables expedientes (Exptes. 267-47.497/19; 267-49.339/20; 267-50.013/20; 267-49947/20, entre otros), todos ellos apelados y resueltos por el Juzgado en lo Contencioso Administrativo. En este sentido el Tribunal revisor ha dicho que "*...se encuentra constatado que la sanción de multa no provoca un vicio en el objeto al no estar ésta en discordancia con la situación de hecho reglada en la norma - art. 49 inc. b) de la LPAS*" .

Que por todo lo expuesto y, de conformidad a la Ley N° 6.835 y sus normas complementarias; este Directorio se encuentra facultado para el dictado del presente acto.

Por ello;

EL DIRECTORIO DEL ENTE REGULADOR

DE LOS SERVICIOS PÚBLICOS

RESUELVE:

ARTÍCULO 1°: APLICAR a CoSAySa una multa a favor del Ente Regulador, por la suma de $ 80.000 (Pesos ochenta mil), en virtud de haber transgredido lo previsto por los arts. 6°, 7° y 26 del Marco Regulatorio para la Prestación de los Servicios Sanitarios (Decreto N° 3652/10) y arts 7° y 15.2 de la Resolución ENRESP N° 1200/23; en los términos, con los alcances y por los motivos expuestos en los considerandos de la presente Resolución.

ARTÍCULO 2°: HACER SABER a la Prestadora que la presente multa podrá ser redimida mediante presentación administrativa ante este Organismo, en los términos de la Resolución ENRESP N° 1448/23, que dispone que el producido de las sanciones por incumplimiento al régimen de prestación establecido por el Decreto N° 3652/10, será destinado al financiamiento de obras necesarias para mejorar las condiciones del servicio de provisión de agua potable y saneamiento y a campañas de concientización respecto del uso racional del líquido elemento.

ARTÍCULO 3°: INTIMAR a la Compañía, en caso de que no mediara acogimiento de su parte al régimen establecido por la Resolución ENRESP N° 1448/23, a depositar el

monto correspondiente a la sanción aplicada en el artículo 1°, dentro de un plazo de quince (15) días a contar desde la notificación de la presente. El pago se considerará efectivizado una vez depositado el mismo en la cuenta corriente del Ente Regulador de los Servicios Públicos N° 43-01293-8 (Pesos) del Banco Macro S.A.; por los motivos expuestos en los considerandos de la presente Resolución

ARTÍCULO 4°: INTIMAR a CoSaySa para que en el término de 10 (diez) días remita a este Ente Regulador la información respecto del tratamiento dado a los reclamos formulados por los Usuarios N° 40.157 (tapar pozo y reponer calzada sin señalizar) y N° 62546 (reparar pérdida de agua sin señalizar y retirar escombros), bajo apercibimiento de aplicar nuevas sanciones.

ARTÍCULO 5°: NOTIFICAR, registrar y oportunamente archivar.

ENTE REGULADOR DE LOS SERVICIOS PUBLICOS - SALTA -

Dr. CESAR MARIANO OVEJERO
A/C SECRETARIA GENERAL
ENTE REGULADOR DE LOS SERVICIOS PUBLICOS

Dr. CARLOS H. SARAVIA
PRESIDENTE
ENTE REGULADOR DE LOS SERVICIOS PUBLICOS