Salta, 09 AGO 2024

RESOLUCIÓN ENTE REGULADOR N°: 01082/24

VISTO:

El expediente Ente Regulador Nº 267- 61667/2024 "FRANCO JUAN DOMINGO s/ RECLAMO SERVICIO COMERCIAL EDESA S.A – FACTURACIÓN ND ENERGÍA NO FACTURADA Y ND MULTA ENERGÍA NO FACTURADA PERÍODO 02/2024"; el Acta de Directorio Nº 37/2024, y;

CONSIDERANDO:

Que las presentes actuaciones se inician en virtud del reclamo Nº698640 efectuado el día 11/03/2024 ante EDESA S.A por el Sr. Juan Domingo Franco, en adelante usuario o reclamante, con domicilio en calle Costa Rica N° 624, Vª Juanita, Ciudad de Salta, correspondiente al suministro NIS 5085909 quien reclama notas de débito por energía no facturada y multa de energía no facturada correspondiente al período 02/2023. Solicita verificación.

Que acto seguido EDESA S.A., en adelante Distribuidora, Prestadora y/o Empresa mediante nota DSC 2685/2024 de fecha 15/03/2024 con acuse de recepción en idéntica fecha conforme surge de fs.07, responde al usuario por el reclamo de referencia realizado ante la Empresa, ratificando todo lo actuado por la Distribuidora en relación a los conceptos facturados como **"N.D. energía no facturada $133.073,37- N.D. multa energía no facturada $53.229,35"** reflejados en los periodos 02/2024. Agrega que, dicha facturación realizada se fundamenta en la inspección realizada mediante Acta de Comprobación N°276108 donde se constató que en fecha 16/08/2023 que el medidor N°11227250 marca ELSTER, presentaba la siguiente anormalidad: "***Medidor con electromecánico con disco que no gira.".*** Por tal motivo se procedió a realizar el cambio del mismo, instalándose el medidor N° 801767379 marca INHEMETER dejando normalizado el suministro.

Que destaca que, el medidor N°11227250 marca ELSTER, fue retirado y colocado en caja custodia para ser contrastado en el Laboratorio de la Empresa el 28/08/2023, en presencia de personal del Ente Regulador de los Servicios Públicos, detectándose la siguiente anomalía: ***"Precinto de tapa de carcasa violado. Numerador con problema mecánico impidiendo el giro del disco rotor.*** Menciona

que, el contraste constituye en sí mismo un dato preciso respecto al funcionamiento del medidor, por cuanto no está sujeto a consideraciones subjetivas.

Que en base a ello, la Distribuidora procedió a realizar el Recupero de Energía desde fecha 16/08/2022 al 16/08/2023 por un total de 365 (trescientos sesenta y cinco) días, en base a las lecturas posteriores, facturándose luego la correspondiente nota de débito por Energía no Facturada y la Multa por la irregularidad detectada, todo ello de acuerdo al procedimiento fijado en el art. 5° inc. d) II. del Régimen de Suministro. En este orden de consideraciones la Distribuidora ratifica la facturación realizada en el periodo 02/2024 en su totalidad e informa al reclamante respecto de la posibilidad de presentar Disconformidad ante la resolución adoptada por la Empresa y los plazos dentro de los cuales, debe ser interpuesta.

Que menciona la Prestadora que, el Acta que adjuntó el usuario en el formulario de denuncia ene l Organismo de Defensa al Consumidor, es posterior al Acta por el cual se realizó la Nota de Débito por Energía no Facturada y la Multa por la irregularidad detectada reflejados en el período 02/2024.

Que en fecha 21 de marzo de 2024, el usuario presenta su disconformidad respecto a la respuesta obtenida por la Empresa conforme surge de fs. 08, por ser improcedente, apela a la revisión de la misma.

Que en fecha 26/03/2024 mediante nota DSCE: 371/2024 EDESA S.A remite ante este Organismo todas las actuaciones en referencia a la disconformidad del usuario reiterando los argumentos vertidos en la respuesta de nota DSC 2685/24. (fs.11/24).

Que a fs. 25 en fecha 05/04/2024, toma intervención la Gerencia de Energía Eléctrica del ENRESP, quien adopta el mismo criterio de cálculo y período de recupero fijados por EDESA.S.A. procediendo a determinar dicha energía.

$E = E_{1\,x}\ 365/197 - E_2 = 1492 \times 365/197 - 12 =$ **2752.36 KWh**

Donde:

E= Energía total a recuperar [kWh]

E_1= Consumos registrados entre el 16/08/2023y el 29/02/2024 = 1.492 kWh.

E_2 = Consumos registrados entre el 16/08/2022 y el 16/08/2023 = 12 KWh

365= Cantidad de días sujetos a recupero.

197= Cantidad de días registrados sin la anormalidad detectada

Multa 40

% = **1100.94 KWh**.

Que destaca la Gerencia actuante que, lo calculado en concepto por recupero de energía es de 2752.36 KWh y multa por 1100.94 KWh y siendo que este valor resulta superior al determinado por la Distribuidora, considera que correspondería dejar firme lo actuado por la misma en lo que respecta al cálculo. Resulta importante destacar que la diferencia de cálculo obedece a la diferencia de días que se disponían al momento de realizar el informe técnico.

Que finaliza la Gerencia de Energía Eléctrica del ENRESP manifestando que, no se podría haber advertido la anormalidad en el suministro por parte del lecturista.

Que acto seguido, toma intervención en el análisis de las presentes actuaciones la Gerencia Jurídica del ENRESP. Ahora bien, adentrándonos en el análisis de las presentes actuaciones, es menester citar la normativa vigente aplicable al caso. En este sentido el **art. 4°, inc. b), del Régimen de Suministro** de Energía Eléctrica para los servicios prestados por EDESA S.A., establece que: *"LA DISTRIBUIDORA, solo deberá facturar por la energía suministrada y/o servicios prestados, los importes que resulten de la aplicación del cuadro tarifario autorizado, más los fondos, tasas e impuestos que deba recaudar conforme a las disposiciones vigentes. En los casos en que el Régimen tarifario no disponga lo contario, la facturación deberá reflejar lecturas reales, salvo caso fortuito o fuerza mayor, en que se podrá estimar el consumo".*

Que para ello, la Distribuidora se sirve de los registros de consumos arrojados por los medidores instalados en cada suministro, razón por la cual, el **art. 5° inc. d)** del mismo cuerpo normativo reza: **Inspección y verificación del Medidor**. "*Por propia iniciativa en cualquier momento LA DISTRIBUIDORA podrá, inspeccionar las conexiones domiciliarias, las instalaciones internas hasta la caja o recintos de los medidores o equipos de medición, como asimismo revisar, contrastar o cambiar los existentes. […] II) En caso de comprobarse hechos que hagan presumir irregularidades en la medición o apropiación de energía eléctrica no registrada,* ***LA DISTRIBUIDORA estará facultada a recuperar el consumo no registrado y emitir la factura complementaria correspondiente, incluyendo todos los gastos emergentes de***

***dicha verificación y sin perjuicio de las acciones penales pertinentes, procederá del modo siguiente**: **a)** Levantará un Acta de comprobación en presencia o no del titular, con intervención de un Escribano Público y/o la Autoridad Policial competente, de la que deberá entregarse copia al titular, si se lo hallare. LA DISTRIBUIDORA podrá proceder a la suspensión del suministro debiéndose tomar para ello aquellos recaudos que permitan resguardar las pruebas de la anormalidad verificada o el cuerpo del delito correspondiente. **b)** Obtenida la documentación precedente, LA DISTRIBUIDORA efectuará el cálculo de la energía y/o potencia a recuperar, establecerá su monto y emitirá la factura complementaria por ese concepto, aplicándose un recargo del CUARENTA POR CIENTO (40%) sobre el monto resultante, con más el Interés reglado en el Artículo 9° de este Reglamento. c) Podrá calcularse con un lapso máximo retroactivo de hasta CUATRO (4) años."*

Que en este mismo sentido, la **Resolución Ente Regulador N° 913/15** (Reglamento Procedimental para el tratamiento de Reclamos de Usuarios por Anomalías en los Servicios de Distribución Eléctrica y de Servicios Sanitarios) en su **art. 6 inc. 1°,** establece los requisitos que deberán cumplimentar las Distribuidoras en el caso de reclamos de usuarios por facturación.

Que a más de ello, el Acta labrada N° 276108 obrante a fs.14. de fecha 16/08/2023 fue confeccionada en presencia de personal dependiente de EDESA S.A, de una autoridad policial, conforme surge del Acta con todos los recaudos técnicos, conforme lo establece el procedimiento en la normativa vigente. En este mismo acto la Empresa procedió a cambiar el medidor, dejando normalizado el suministro.

Que ahora bien, es importante destacar el excesivo plazo de tiempo en el que se emitió posteriormente la facturación por parte de la Empresa EDESA S.A., a la usuaria, siendo el Acta labrada en fecha 16/08/2023 por la Empresa, y remitiendo la facturación por Energía a Recuperar recién en fecha 02/2024, es decir seis (6) meses después de la constatación realizada.

Que si bien contra este argumento, se podrá esgrimir por parte de la Prestataria que, este hecho obedece a la situación de que la misma realiza los registros de medición del suministro durante un periodo mínimo de tiempo, a los efectos de registrar las lecturas reales del equipo, los cuales por la irregularidad detectada no fueron tomados; no realizándose en consecuencia, la suspensión ni corte de suministro por la Distribuidora.

Que se aclara sobre este punto, que el Régimen de Suministro, nada dice sobre un periodo de tiempo determinado, en el cual se deba realizar las mediciones de los medidores de los usuarios de acuerdo a los consumos posteriores y luego emitir la facturación complementaria correspondiente, siendo esto considerado una práctica de uso común en la Prestataria, en la que se observa además del excesivo periodo de tiempo de la toma de lecturas y emisión de la facturación, el hecho del desconocimiento por parte de los usuarios de la provincia de Salta de las futuras consecuencias económicas que impactaran sobremanera en su patrimonio, no pudiendo seguir consintiéndose por parte del ENRESP, tales prácticas.

Que al contrario de las costumbres y criterios de uso común llevadas adelante por la Prestataria, el Régimen de suministro normativamente establece en el art. **5 inc. d) punto II., e) in fine**, que, una vez detectada la irregularidad (cualquiera sea la causa de origen), la prestataria deberá proceder a emitir la factura complementaria en el plazo de **30 (treinta) días**, la cual será confeccionada a tarifa vigente al momento de la emisión.

Que si bien en este punto nos encontramos situados dentro de la órbita de "Los Derechos de la Distribuidora", se aclara que no se puede permitir por parte del Organismo de Contralor, el ejercicio abusivo de los mismos, en desmedro de los Derechos de los Usuarios.

Que por otra parte, independientemente de lo precedentemente expresado, se verificó en el informe emitido por la Gerencia de Energía Eléctrica del ENRESP, que es correcto el criterio de cálculo esgrimido por la Distribuidora en cuanto al Recupero de Energía y Multa aplicada, como así también los periodos establecidos a recuperar 365 (trescientos sesenta y cinco) días.

Que por consiguiente, considerando que del Acta labrada N° 276108 obrante a fs.14 de fecha 16/08/2023 se detectó que el medidor N°11227250 marca ELSTER presentaba la siguiente anormalidad: "***Medidor electrónico con disco que no gira.***", *y* en este mismo acto la Empresa retira el medidor, y procede a realizar el cambio del mismo, instalándose el medidor N° 801767379 marca INHEMETER dejando normalizado el suministro. Cabe agregar que, cuando se realizó el contraste en laboratorio del medidor N°11227250 marca ELSTER se detectó la siguiente anomalía: ***"Precinto de tapa de carcasa violado. Numerador con problema mecánico impidiendo el giro del disco rotor"***. Por todo ello es que, la Gerencia Jurídica del

ENRESP entiende que, por todo lo antes mencionado, la documentación incorporada en autos, el informe de la Gerencia de Energía Eléctrica y conforme la normativa ut supra mencionada corresponde **RECHAZAR** la disconformidad presentada por el usuario Sr. Juan Domingo Franco.

Que finalizando y sin perjuicio de lo precedentemente expresado, se advierte que existe un incumplimiento por parte de la Prestataria a la normativa imperante establecida en el art. 4 inc. d) y art. 5 inc. d) punto II., e) in fine del Régimen de Suministro, máxime si se tiene en cuenta el plazo de tiempo en que se advirtió la irregularidad del medidor por sus dependientes 365 (trescientos sesenta y cinco), días esto es aproximadamente 12 periodos/meses y el excesivo periodo de tiempo en que se procedió a emitir la facturación complementaria por EDESA S.A., esto es 6 (seis) meses después de la constatación realizada mediante Acta de la irregularidad detectada, lo cual fundamenta la responsabilidad aquí endilgada e imputada; por lo que se **ORDENA** a EDESA S.A, a que proceda a prorratear el Recupero de Energía y Multa del suministro, en 12 (doce) cuotas iguales y consecutivas, atento a la falta de diligencia manifiesta y notoria en sus obligaciones.

Que finalmente el **art. 5° inc. d) punto II., e) in fine,** del Régimen de Suministro establece: Derechos de la Distribuidora. Inspección y Verificación del Medidor. *[….] "Concluido con lo actuado, se procederá a la normalización del suministro. En el caso de haberse formulando denuncia penal, la normalización será requerida al Juez interviniente y se procederá una vez autorizada por el mismo. La recuperación del consumo no registrado y la pertinente emisión de la factura complementaria procederá cualquiera sea la causa de la irregularidad del funcionamiento del medidor y exista o no intervención judicial. La facturación pertinente será efectuada a tarifa vigente al momento de emisión de la factura complementaria. no podrá exceder de TREINTA (30) días*". Frente a ello, conforme se expuso precedentemente, la facturación completaría emitida por EDESA S.A. a la usuaria por Energía a Recuperar fue remitida 7 meses después de la constatación realizada, infringiendo vilmente la normativa citada.

Que es por ello que conforme establece la Resolución Ente Regulador **N°1200/23, art. 11.1 INCUMPLIMIENTOS - SANCIONES – PROCEDIMIENTO** establece: **"***Cuando se detectare un incumplimiento por parte de las Prestadoras a cualquiera de las normas legales, reglamentarias y contractuales vigentes, como así también a las disposiciones del presente reglamento, que se verifiquen durante el*

procedimiento de tramitación de reclamos, el Directorio del ENRESP podrá aplicar sanciones conjuntamente con la resolución que dicte, de conformidad a lo establecido en el Artículo 9.5 del presente Reglamento. ***11.2.*** *Las sanciones consistirán en Apercibimientos y Multas que no superen el valor de 2.041 veces "p" para el caso de sanciones al Prestador de los Servicios Sanitarios y de 7.220 kwh, valorizados al precio que en promedio vende energía la Distribuidora del Servicio Eléctrico, para el caso de sanciones a la misma. […]".*

Que por lo expresado, corresponde la aplicación de una **Multa a favor del Ente Regulador de Servicios Públicos de 3.000 Kwh**, valorizados a la última tarifa media de venta determinada al momento de la notificación de la presente, por haber incurrido en incumplimiento a lo establecido en el art. 4º inc. d) y art. 5° inc. d) punto II., e) in fine, del Régimen de Suministro, y por la Deficiente Gestión Comercial dado dado el excesivo tiempo en emitir la factura complementaria, todo de acuerdo a lo dispuesto por el Art. 11 del "Reglamento Procedimental para el Tratamiento de Reclamos",(Resolución Ente Regulador Nº1200/23), intimando a la Empresa a depositar el monto correspondiente a la sanción aplicada dentro de un plazo de 15 (quince) días desde su notificación. El pago se considerará efectivizado una vez depositado en la cuenta corriente del Ente Regulador de los Servicios Públicos Nº 43-01293-8 (Pesos) del Banco Macro S.A.

Que en virtud de todo lo expuesto, y de conformidad a la Ley Nº 6.835 y sus normas complementarias; el Directorio se encuentra facultado para el dictado del presente acto.

Por ello;

EL DIRECTORIO DEL ENTE REGULADOR DE
LOS SERVICIOS PÚBLICOS
RESUELVE:

ARTÍCULO 1°: RECHAZAR la disconformidad presentada por el usuario Sr. Juan Domingo Franco; tramitada bajo expediente Ente Regulador Nº267-61667/2024; en los términos y por los motivos expuestos en los considerandos de la presente Resolución.

ARTÍCULO 2°: HACER LUGAR al Recupero de Energía no Facturada y Multa por Energía no Facturada, por la Empresa EDESA S.A correspondiente al periodo 02/2024, perteneciente al NIS 5085909; en los términos y por los motivos expuestos en los considerandos de la presente Resolución.

ARTÍCULO 3°: ORDENAR a EDESA S.A, que prorratee el recupero dispuesto en el párrafo precedente en 12 (doce) cuotas iguales y consecutivas; ello, en los términos y por los motivos expuestos en la presente Resolución

ARTÍCULO 4°: APLICAR a la empresa Distribuidora de electricidad de Salta (EDESA S.A.), una sanción menor a favor del Ente Regulador de Servicios Públicos, consistente en la cantidad de **3.000 kWh**, valorizados a la última tarifa media de venta determinada al momento de la notificación de la presente, por haber incurrido en incumplimiento a lo establecido en el Art. 4º inc. d) y Art. 5° inc. d) punto II., e) in fine del Régimen de Suministro, y por la Deficiente Gestión Comercial dado el excesivo tiempo en emitir la factura complementaria, todo de acuerdo a lo dispuesto por el Art. 11 del "Reglamento Procedimental para el Tratamiento de Reclamos" (Resol. Ente Regulador Nº 1200/23), intimando a la empresa a depositar el monto correspondiente a la sanción aplicada dentro de un plazo de 15 (quince) días desde su notificación. El pago se considerará efectivizado una vez depositado en la cuenta corriente del ente regulador de los servicios públicos Nº 43-01293-8 (pesos) del Banco Macro S.A; ello por los motivos expuestos en los considerandos de la presente resolución.

ARTÍCULO 5º: ORDENAR a EDESA S.A., que en el término de 3 (tres) días de haber dado cumplimiento a lo dispuesto por el artículo precedente, remita a este Ente Regulador, constancia del cumplimiento de lo allí ordenado; por los motivos expuestos en los considerandos de la presente resolución.

ARTÍCULO 6°: NOTIFICAR, Registrar y oportunamente Archivar.

ENTE REGULADOR DE LOS SERVICIOS PUBLICOS - SALTA -

Dr. CESAR MARIANO OVEJERO
A/C SECRETARIA GENERAL
ENTE REGULADOR DE LOS SERVICIOS

Dr. JERONIMO LOPEZ FLEMING
VICEPRESIDENTE
ENTE REGULADOR DE LOS SERVICIOS PUBLICOS
A/C DE PRESIDENCIA